

Conferenza dei Sindaci - Seduta del 10/06/2020

Deliberazione n. 1

OGGETTO: *“Misure straordinarie in favore dei Comuni dell’Ato5 per emergenza Covid-19. Indirizzi – Modifica dell’art. 23 e dell’Allegato B della Convenzione di Cooperazione del 02.10.1996”.*

	COMUNI	A	P		COMUNI	A	P		COMUNI	A	P
1	Acquafondata	x		30	Esperia		x	59	San Donato Val Comino		x
2	Acuto		x	31	Falvaterra		x	60	San Giorgio a Liri	x	
3	Alatri		x	32	Ferentino		x	61	San Giovanni Incarico		x
4	Alvito		x	33	Fiuggi	x		62	S. Ambrogio sul Garigliano		x
5	Anagni		x	34	Fontana Liri		x	63	Sant’Andrea del Garigliano		x
6	Aquino		x	35	Fontechiari	x		64	Sant’Apollinare	x	
7	Arce		x	36	Frosinone		x	65	Sant’Elia Fiumerapido		x
8	Arnara		x	37	Fumone		x	66	Santopadre	x	
9	Arpino		x	38	Gallinaro		x	67	San Vittore del Lazio		x
10	Atina		x	39	Guarcino		x	68	Serrone		x
11	Ausonia		x	40	Isola del Liri		x	69	Settefrati		x
12	Belmonte Castello	x		41	Monte San G. Campano		x	70	Sgurgola		x
13	Boville Ernica		x	42	Morolo		x	71	Sora	x	
14	Broccostella		x	43	Paliano	x		72	Strangolagalli		x
15	Campoli Appennino		x	44	Pastena	x		73	Supino	x	
16	Casalattico	x		45	Patrica		x	74	Terelle	x	
17	Casalvieri	x		46	Pescosolido		x	75	Torre Cajetani	x	
18	Cassino		x	47	Picinisco		x	76	Torrice	x	
19	Castelliri		x	48	Pico		x	77	Trivigliano	x	
20	Castelnuovo Parano		x	49	Piedimonte San Germano		x	78	Vallemaio	x	
21	Castrocielo		x	50	Piglio		x	79	Vallerotonda		x
22	Castro dei Volsci		x	51	Pignataro Interamna		x	80	Veroli		x
23	Ceccano	x		52	Pofi		x	81	Vicalvi		x
24	Ceprano		x	53	Pontecorvo		x	82	Vico nel Lazio		x
25	Cervaro	x		54	Posta Fibreno		x	83	Villa Latina	x	
26	Colfelice		x	55	Ripi		x	84	Villa Santa Lucia	x	
27	Colleparado	x		56	Rocca d’Arce	x		85	Viticoso		x
28	Colle San Magno		x	57	Roccasecca	x		86	Campodimele		x
29	Coreno Ausonio		x	58	San Biagio Saracinisco		x				

	DATI A.T.O.5 LAZIO MERIDIONALE FROSINONE	QUORUM VALIDITA' VOTAZIONE	RISULTATO VOTAZIONE	%
ABITANTI	476.392	180.056	354.379	98%
COMUNI	86	31,5	58	95%

LA CONFERENZA DEI SINDACI

Il Presidente, riscontrata la validità della seduta dopo l'appello nominale delle ore 16:12 (n. 63 Comuni, n. 371.443 abitanti, pari al 77,97%, assenti n. 23 Comuni), procede con i lavori della Conferenza, illustrando il punto n. 1 all'ordine del giorno: *“Misure straordinarie in favore dei Comuni dell'Ato5 per emergenza Covid-19. Indirizzi – Modifica dell'art. 23 e dell'Allegato B della Convenzione di Cooperazione del 02.10.1996”*.

Interviene sull'argomento, oltre al Presidente, il Dirigente per la Pianificazione e il Controllo della Segreteria Tecnico Operativa, Ing. Vincenzo Benincasa, che relaziona in merito.

Alla discussione partecipano i Sindaci/Vice Sindaco dei Comuni di: Atina, Frosinone, Vico nel Lazio, Castrocielo, Settefrati, Alatri, Vicalvi

Premesso che:

- il nostro Paese, a causa della Epidemia da Covid-19, si trova ad affrontare una prova durissima con durature e drammatiche conseguenze in ambito socio-economico;

- in tale situazione, come sempre, a soffrire maggiormente saranno le persone e le famiglie più fragili e più esposte, i disoccupati, gli inoccupati, coloro che già erano pesantemente provati dalla crisi economica contingente, e si moltiplicheranno purtroppo situazioni di disagio, esclusione sociale, povertà morale e materiale;

Ritenuto prioritario per l'EGATO 5 perseguire, in una fase tanto drammatica della storia locale e nazionale, finalità di sostegno ai Comuni, in prima linea nel fronteggiare l'emergenza da Covid-19, e nel porre in essere interventi socio-assistenziali, socio-sanitari, della promozione della salute e del miglioramento della qualità della vita;

Ritenuto necessario adottare nell'ambito della normativa vigente, oltre alle misure relative al contenimento sanitario, azioni che possano contribuire a sostenere i bilanci dei Comuni nel loro impegno volto ad alleviare le sofferenze economiche delle famiglie e dare sostegno alle economie familiari, in questo grave momento di emergenza nazionale e internazionale;

Atteso che sin dalle prime fasi dell'emergenza epidemiologica, il Presidente dell'EGATO 5 ha avviato iniziative, in rappresentanza dei Comuni dell'Ambito, finalizzate a sensibilizzare i vertici aziendali del Gestore del S.I.I. dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 5, e i responsabili dell'*Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)* alla individuazione di concrete ed immediate misure volte a far fronte alle difficoltà della cittadinanza gravemente colpita dall'emergenza sanitaria Covid-19;

Ritenuto necessario procedere, anche autonomamente, come Ente di Governo dell'Ambito Territoriale Ottimale 5, valutando la possibilità di adottare misure che possano contribuire a supportare i bilanci dei Comuni, gravosamente impegnati ad alleviare il disagio delle famiglie in difficoltà e ad apportare possibili benefici ai cittadini in sofferenza;

Posto che:

- l'onere concessorio è la voce che, nell'attuale metodo tariffario, va sotto il nome di *“Altri corrispettivi ai proprietari”* (acronimo ACp), che costituisce il valore a moneta corrente dei

corrispettivi annuali, ad esclusione del rimborso della rata dei mutui, a cui ciascun Ente Locale (o sua azienda speciale o società di capitale a totale partecipazione pubblica, diverso dal Gestore del S.I.I.), ha diritto in virtù della concessione in uso delle proprie infrastrutture;

- il medesimo costituisce, in sostanza, una remunerazione, compreso nel canone di concessione, dovuta ai Comuni per aver conferito le proprie infrastrutture per la gestione del S.I.I.;

Vista la Legge 5 gennaio 1994, n. 3 recante “Disposizioni in materia di risorse idriche” (cd. Legge Galli) e, nello specifico, l’art. 12, a norma del quale “*le opere, gli impianti e le canalizzazioni relativi ai servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e di depurazione delle acque reflue, di proprietà degli enti locali sono affidati in concessione al soggetto gestore del servizio idrico integrato, il quale ne assume i relativi oneri nei termini previsti dalla convenzione e dal relativo disciplinare*”;

Vista la *Convenzione di Cooperazione tra gli Enti locali del 2 ottobre 1996*, che all’art. 23 prevede che i canoni di concessione – denominati “*oneri di concessione*” – delle infrastrutture siano ripartiti tra i Comuni proporzionalmente al numero degli abitanti residenti con i correttivi indicati nell’allegato B della stessa Convenzione;

Vista la vigente *Convenzione di Gestione rep. n. 7205 del 27 giugno 2003* stipulata tra l’Autorità d’Ambito Territoriale Ottimale n. 5 – Lazio Meridionale – Frosinone e ATO 5 - Frosinone S.p.A. (poi trasformata in Acea ATO 5 S.p.A.), ed in particolare l’art. 13, che detta la disciplina per la determinazione del canone di concessione che il Gestore del S.I.I. è tenuto a corrispondere annualmente, in relazione ai criteri ivi previsti;

Vista la **Relazione tecnica** redatta dalla Segreteria Tecnica Operativa di dell’EGATO 5 (**Allegato sub A**), che rende conto dell’iter di attuazione dell’art. 13 della Convenzione e accerta, definitivamente, la disponibilità e l’effettivo incasso di € 7.098.521,92 a titolo di “Oneri Concessori” ovvero “oneri per l’uso delle opere Comunali” relativi al periodo 2003-2012 da trasferire ai Comuni;

Preso atto, in tale contesto, che:

- il Gestore del S.I.I. ha corrisposto i canoni concessori dal 2003 al 2012 in relazione alla componente per gli “oneri concessori” e le somme sono state regolarmente fatturate dall’Ente di Governo d’Ambito a carico di Acea ATO 5 S.p.A.;

- l’Ente di Governo d’Ambito ha incassato, per il periodo 2003-2012, la somma di € 7.098.521,92 come quota del canone concessorio per oneri d’uso delle opere comunali;

- la suddetta somma è nella disponibilità di cassa dell’Autorità d’Ambito e può essere ripartita tra i Comuni che hanno conferito dal 2003 al 2012 le proprie infrastrutture, con eccezione dei Comuni di Cassino, Atina e Paliano, che vi hanno provveduto, i primi due, in un periodo successivo mentre il terzo non ha ancora conferito le infrastrutture;

Considerato, inoltre, che, riferendosi ad un periodo regolatorio precedente a quello di competenza di ARERA, gli importi da ripartire non sono oggetto delle relative verifiche e sono, pertanto, suscettibili di libera destinazione secondo le indicazioni dettate dalla Conferenza dei Sindaci dell’EGATO 5, tenuto conto della contingente e gravissima situazione socio-economica in cui versa l’intero territorio della Provincia di Frosinone;

Considerato che dette somme non sono state mai ripartite dall’EGATO 5, per una serie di motivazioni legate principalmente all’interpretazione dell’allegato B della Convenzione di Cooperazione del 02/10/1996, che prevede dei correttivi al criterio pro-capite con una formula

matematica di difficile attuazione. Pertanto, solo con l'individuazione di un nuovo criterio, così come riportato nel nuovo Allegato "B" - *Coefficienti correttivi per il riparto dei canoni di concessione del servizio idrico integrato* - (**Allegato sub B**), è possibile procedere alla ripartizione del così detto "onere concessorio" spettante a ciascun Comune dell'ATO 5;

Ritenuto, pertanto, di destinare le predette risorse disponibili a sostegno dei bilanci comunali, secondo il **Piano di riparto (Allegato sub C)** elaborato dalla STO, con i nuovi criteri, correlato anche al numero di abitanti di ogni Comune, secondo la seguente formula:

DESCRIZIONE	CIFRE
Oneri Concessori periodo 2003-2012 disponibili	€ 7.098.521,92
Franchigia totale per tutti i Comuni (12%)	€ 851.822,63
Comuni ATO 5 (esclusi: Cassino, Paliano, Atina)	n. 83
Franchigia per ogni Comune	€ 10.262,92
Differenza da ripartire al netto della franchigia	€ 6.238.521,92
Abitanti dell'ATO 5	n. 427.230
Importo da assegnare ad abitante (€/ab.)	€ 14,62

Considerato che l'EGATO 5, a fronte della disponibilità liquida di € 7.098.521,92 per gli oneri concessori del periodo 2003-2012, intende assegnare ai Comuni la quota loro spettante, secondo la nuova metodologia di ripartizione predisposta dalla S.T.O. e riportata nel predetto piano, fatti salvi gli eventuali conguagli rispetto alle somme indicate, da eseguire nei confronti dei Comuni che abbiano ricevuto delle anticipazioni in conto oneri concessori negli anni precedenti;

Rilevato che detti importi dovranno essere assegnati al più presto a ciascuno dei Comuni dell'ATO 5, come da elenco allegato alla presente, a sostegno dei loro bilanci, la cui tenuta è fortemente a rischio, a causa delle minori entrate per l'emergenza COVID-19;

Considerato, in ogni caso, che, stante le vigenti disposizioni del TUEL, l'utilizzo di somme dell'avanzo di amministrazione dell'EGATO 5 è subordinato alla preventiva approvazione del bilancio di previsione 2020 (il cui termine è fissato al 31 luglio 2020) e, in modo più specifico, anche del rendiconto della gestione dell'esercizio 2019 (il cui termine è fissato al 30 giugno 2020);

Dato atto che la S.T.O. sta predisponendo le proposte di delibere per l'approvazione del bilancio di previsione e del rendiconto dell'esercizio 2018, del bilancio di previsione e del rendiconto dell'esercizio 2019 e di tutti gli atti di programmazione economico-finanziaria del triennio 2020-2022, per sottoporli all'approvazione della Conferenza dei Sindaci entro i termini di legge;

Dato atto, pertanto, che il presente atto di indirizzo potrà trovare effettiva realizzazione solo ad avvenuta approvazione dello schema del Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2019 e di tutti gli atti di programmazione-economica finanziaria del triennio 2020-2022 dell'EGATO 5;

Visti, altresì:

- il Decreto-Legge n.6 del 23 febbraio 2020, ad oggetto: "*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*", convertito, con modificazioni nella legge n. 13 del 5.03.2020;
- il Decreto-Legge n. 18 del 17.03.2020, ad oggetto: "*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse*

all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito, con modificazioni, nella legge n. 27 del 24.04.2020;

- il Decreto-Legge n. 33 del 16.05.2020, recante: *"Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;

Visti i pareri resi ai sensi dell'art. 49 del TUEL:

- dal Dirigente per la Pianificazione e Controllo della S.T.O., favorevole, per la regolarità tecnica;
- dal Responsabile del Servizio Finanziario della S.T.O., favorevole, per la regolarità contabile;

allegati al presente atto;

Il Vice Sindaco di Atina intervenendo sull'argomento presenta una proposta di mozione che deposita in atti (documentazione cartacea), che prevede la messa a votazione di n. 2 punti: "di ordinare al Gestore l'immediato ripristino delle utenze al momento disalimentate" e di rimandare l'intera seduta per approfondimenti sui 2 punti all'OdG;

Il Presidente, alle ore 16:55, pone a votazione per appello nominale la proposta del Vice Sindaco di Atina;

ESITO DELLA VOTAZIONE:

- voti favorevoli = n. 4 Comuni (Atina, San Giorgio a Liri, Settefrati, Vicalvi) per n. 8.876 abitanti rappresentati;
- voti contrari = n. 57 Comuni (Acuto, Alatri, Alvito, Anagni, Aquino, Arce, Arnara, Arpino, Ausonia, Boville Ernica, Broccostella, Campoli Appennino, Cassino, Castelliri, Castelnuovo Parano, Castrocielo, Castro dei Volsci, Ceprano, Colfelice, Colle San Magno, Coreno Ausonio, Esperia, Falvaterra, Ferentino, Fontana Liri, Frosinone, Fumone, Guarcino, Isola del Liri, Monte San Giovanni Campano, Morolo, Paliano, Patrica, Pescosolido, Picinisco, Pico, Piedimonte San Germano, Piglio, Pignataro Interamna, Pofi, Pontecorvo, Posta Fibreno, Ripi, San Donato Val di Comino, San Giovanni Incarico, Sant'Ambrogio sul Garigliano, Sant'Andrea del Garigliano, Sant'Elia Fiumerapido, San Vittore del Lazio, Serrone, Sgurgola, Strangolagalli, Vallerotonda, Veroli, Vico nel Lazio, Viticuso, Campodimele) per n. 360.973 abitanti rappresentati;
- astenuti = n. 1 (San Biagio Saracinisco) per n. 319 abitanti rappresentati;

pertanto, la Conferenza dei Sindaci respinge la mozione;

Non partecipa alla votazione, pur risultando presente, il Comune di Gallinaro;

Il Sindaco di Alatri intervenendo sull'argomento propone di votare il punto n. 1 all'OdG e poi di votare per il rinvio del punto n.2 all'OdG. Il Presidente accetta la proposta che potrà essere messa a votazione dopo quella del punto n.1 all'OdG;

Terminati gli interventi, il Presidente, alle ore 17:42, pone a votazione per appello nominale il punto n. 1 all'OdG;

ESITO DELLA VOTAZIONE:

- voti favorevoli = n. 58 Comuni (Acuto, Alatri, Alvito, Anagni, Aquino, Arce, Arnara, Arpino, Ausonia, Boville Ernica, Broccostella, Campoli Appennino, Cassino, Castelliri, Castelnuovo Parano, Castrocielo, Castro dei Volsci, Ceprano, Colfelice, Colle San Magno, Coreno Ausonio, Esperia, Falvaterra, Ferentino, Fontana Liri, Frosinone, Fumone, Gallinaro, Guarcino, Isola del Liri, Monte San Giovanni Campano, Morolo, Patrica,

Pescosolido, Picinisco, Pico, Piedimonte San Germano, Piglio, Pignataro Interamna, Pofi, Pontecorvo, Posta Fibreno, Ripi, San Biagio Saracinisco, San Donato Val di Comino, San Giovanni Incarico, Sant’Ambrogio sul Garigliano, Sant’Andrea del Garigliano, Sant’Elia Fiumerapido, San Vittore del Lazio, Serrone, Sgurgola, Strangolagalli, Vallerotonda, Veroli, Vico nel Lazio, Viticuso, Campodimele) per n. 354.379 abitanti rappresentati;

- voti contrari = n. 3 Comuni (Atina, Settefrati, Vicalvi) per n. 5.731 abitanti rappresentati;

pertanto, la Conferenza dei Sindaci approva il punto n. 1 all’OdG;

Il Presidente, preso atto della precedente proposta del Sindaco di Alatri, e constatata l’assenza di dichiarazioni contrarie, alle ore 17:48, pone a votazione per appello nominale il rinvio del punto n. 2 all’OdG;

ESITO DELLA VOTAZIONE:

- voti favorevoli = n. 33 Comuni (Alatri, Alvito, Arnara, Arpino, Atina, Boville Ernica, Broccostella, Campoli Appennino, Castelliri, Castrocielo, Castro dei Volsci, Ceprano, Colfelice, Colle San Magno, Falvaterra, Frosinone, Gallinaro, Guarcino, Isola del Liri, Monte San Giovanni Campano, Patrica, Picinisco, Pofi, Posta Fibreno, Ripi, San Biagio Saracinisco, San Donato Val di Comino, Sant’Elia Fiumerapido, Settefrati, Vallerotonda, Veroli, Vicalvi, Vico nel Lazio) per n. 203.390 abitanti rappresentati;
- voti contrari = n. 12 Comuni (Arce, Cassino, Coreno Ausonio, Esperia, Piedimonte San Germano, Pofi, Sant’Ambrogio sul Garigliano, Sant’Andrea del Garigliano, San Vittore del Lazio, Serrone, Strangolagalli, Viticuso) per n. 77.908 abitanti rappresentati;
- astenuti = n. 10 Comuni (Acuto, Anagni, Ferentino, Fumone, Morolo, Pescosolido, Pignataro Interamna, San Giovanni Incarico, Sgurgola, Campodimele) per n. 59.933 abitanti rappresentati;

pertanto, la Conferenza dei Sindaci approva il rinvio del punto n. 2 all’OdG;

DELIBERA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto formalmente della **Relazione tecnica** redatta dalla Segreteria Tecnico Operativa dell’EGATO 5 (**Allegato sub A**), che rende conto dell’*iter* di attuazione dell’art. 13 della Convenzione, con la quale accerta, definitivamente, l’effettivo incasso e l’attuale disponibilità della somma di € 7.098.521,92 (euro *settemilioninovanottomilacinquecentoventuno/92*) a titolo di “Oneri Concessori” ovvero “oneri per l’uso delle opere Comunali” relativi al periodo 2003-2012 da trasferire ai Comuni dell’ATO 5;
3. di apportare alla Convenzione di Cooperazione del 02.10.1996, le seguenti modifiche:
 - all’art. 23, comma 2, le parole: «... *determinati in funzione della qualità e quantità delle infrastrutture conferite, del livello di indebitamento trasferito all’insieme dell’ambito (rate di ammortamento dei mutui pregressi) e del complesso di finanziamenti in conto capitale trasferiti dalla regione,*» sono abrogate.
 - l’allegato B è sostituito con l’**Allegato sub B** al presente atto;
4. di destinare le risorse, disponibili a titolo di “Oneri Concessori” ovvero “oneri per l’uso delle opere Comunali” relativi al periodo 2003-2012, per sostenere i bilanci dei Comuni dell’ATO 5, impegnati a fronteggiare il disagio delle famiglie per l’Emergenza da Covid-19, secondo il Piano di

riparto **Allegato sub C** elaborato dalla STO, correlato anche al numero di abitanti di ogni Comune, secondo la seguente formula attuativa delle modifiche di cui al precedente punto 3. del presente atto:

DESCRIZIONE	CIFRE
Oneri Concessori periodo 2003-2012 disponibili	€ 7.098.521,92
Franchigia totale per tutti i Comuni (12%)	€ 851.822,63
Comuni ATO 5 (esclusi: Cassino, Paliano, Atina)	n. 83
Franchigia per ogni Comune	€ 10.262,92
Differenza da ripartire al netto della franchigia	€ 6.238.521,92
Abitanti dell'ATO 5	n. 427.230
Importo da assegnare ad abitante (€/ab.)	€ 14,62

5. di dare atto che sono fatti salvi, in ogni caso, gli eventuali conguagli, come verificati dalla Segreteria Tecnica Operativa dell'EGATO n. 5, rispetto alle somme indicate, da eseguire nei confronti dei Comuni che abbiano ricevuto delle anticipazioni, a titolo di acconto, per oneri concessori negli anni precedenti;

6. di destinare, per l'effetto, la somma di € 7.098.521,92 ai Comuni dell'ATO 5 secondo il **Piano di riparto (Allegato sub C)**;

7. di dare atto che l'effettivo trasferimento delle risorse ai Comuni potrà avvenire solo ad approvazione dello schema del Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2019 e di tutti gli atti di programmazione-economica finanziaria del triennio 2020-2022 dell'EGATO 5;

8. di dare atto che, successivamente all'approvazione da parte della Conferenza dei Sindaci del Rendiconto, della gestione dell'esercizio finanziario 2019 e di tutti gli atti di programmazione-economica finanziaria del triennio 2020-2022 dell'EGATO 5, ed all'adozione della Determinazione dirigenziale di formale ripartizione delle somme, ciascuno dei Comuni dell'ATO 5 provvederà ad emettere all'EGATO 5 la corrispondente fattura elettronica relativa alla quota di oneri concessori del periodo 2003-2012, tenendo conto degli eventuali acconti già ricevuti, per consentire la relativa fase di liquidazione e pagamento secondo le vigenti disposizioni del TUEL;

9. di dare mandato alla Segreteria Tecnica Operativa dell'EGATO 5 per tutti i conseguenti adempimenti urgenti, ivi compresa la predisposizione, con gli aggiornamenti necessari, dello schema del Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2019 e di tutti gli atti di programmazione-economica finanziaria del triennio 2020-2022, ivi inclusi tutti gli atti connessi e conseguenti,

10. di dare atto, altresì, che la Segreteria Tecnica Operativa dell'EGATO 5 dovrà procedere a verificare, inoltre, in collaborazione con gli uffici della Provincia, tutti i pagamenti eseguiti a favore dei Comuni in acconto sulle somme da erogare al fine di conguagliarle, prima di procedere ai suddetti trasferimenti.

IL SEGRETARIO

(Ing. Vincenzo BENINCASA)

IL PRESIDENTE

(Avv. Antonio POMPEO)