

Verbale di Deliberazione della Conferenza dei Sindaci

Numero 2 del 20-07-2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2022-2024.

	COMUNI	P	A		COMUNI	P	A		COMUNI	P	A
1	COMUNE DI ACQUAFONDATA	X		30	COMUNE DI ESPERIA	X		59	COMUNE DI SAN DONATO VAL DI COMINO		X
2	COMUNE DI ACUTO		X	31	COMUNE DI FALVATERRA	X		60	COMUNE DI SAN GIORGIO A LIRI	X	
3	COMUNE DI ALATRI	X		32	COMUNE DI FERENTINO	X		61	COMUNE DI SAN GIOVANNI INCARICO	X	
4	COMUNE DI ALVITO	X		33	COMUNE DI FIUGGI		X	62	COMUNE DI SAN VITTORE DEL LAZIO	X	
5	COMUNE DI ANAGNI	X		34	COMUNE DI FONTANA LIRI		X	63	COMUNE DI SANT'AMBROGIO SUL GARIGLIANO	X	
6	COMUNE DI AQUINO	X		35	COMUNE DI FONTECHIARI		X	64	COMUNE DI SANT'ANDREA DEL GARIGLIANO	X	
7	COMUNE DI ARCE	X		36	COMUNE DI FROSINONE	X		65	COMUNE DI SANT'APOLLINARE		X
8	COMUNE DI ARNARA	X		37	COMUNE DI FUMONE	X		66	COMUNE DI SANT'ELIA FIUMERAPIDO		X
9	COMUNE DI ARPINO		X	38	COMUNE DI GALLINARO		X	67	COMUNE DI SANTOPADRE		X
10	COMUNE DI ATINA		X	39	COMUNE DI GUARCINO		X	68	COMUNE DI SERRONE	X	
11	COMUNE DI AUSONIA	X		40	COMUNE DI ISOLA DEL LIRI	X		69	COMUNE DI SETTEFRATI	X	
12	COMUNE DI BELMONTE CASTELLO		X	41	COMUNE DI MONTE SAN GIOVANNI CAMPANO	X		70	COMUNE DI SGURGOLA	X	
13	COMUNE DI BOVILE ERNICA	X		42	COMUNE DI MOROLO	X		71	COMUNE DI SORA	X	
14	COMUNE DI BROCCOSTELLA	X		43	COMUNE DI PALIANO		X	72	COMUNE DI STRANGOLAGALLI	X	
15	COMUNE DI CAMPOLI APPENNINO		X	44	COMUNE DI PASTENA	X		73	COMUNE DI SUPINO	X	
16	COMUNE DI CASALATTICO		X	45	COMUNE DI PATRICA	X		74	COMUNE DI TERELLE		X
17	COMUNE DI CASALVIERI		X	46	COMUNE DI PESCOSOLIDO	X		75	COMUNE DI TORRE CAJETANI	X	
18	COMUNE DI CASSINO	X		47	COMUNE DI PICINISCO	X		76	COMUNE DI TORRICE	X	
19	COMUNE DI CASTELLIRI	X		48	COMUNE DI PICO	X		77	COMUNE DI TRIVIGLIANO	X	
20	COMUNE DI CASTELNUOVO PARANO		X	49	COMUNE DI PIEDIMONTE SAN GERMANO		X	78	COMUNE DI VALLEMAIO	X	
21	COMUNE DI CASTRO DEI VOLSCI	X		50	COMUNE DI PIGLIO		X	79	COMUNE DI VALLEROTONDA		X
22	COMUNE DI CASTROCELO	X		51	COMUNE DI PIGNATARO INTERAMNA	X		80	COMUNE DI VEROLI		X
23	COMUNE DI CECCANO	X		52	COMUNE DI POPI	X		81	COMUNE DI VICALVI		X
24	COMUNE DI CEPRANO	X		53	COMUNE DI PONTECORVO	X		82	COMUNE DI VICO NEL LAZIO		X
25	COMUNE DI CERVARO		X	54	COMUNE DI POSTA FIBRENO		X	83	COMUNE DI VILLA LATINA		X
26	COMUNE DI COLFELICE		X	55	COMUNE DI RIPI		X	84	COMUNE DI VILLA SANTA LUCIA	X	
27	COMUNE DI COLLE SAN MAGNO		X	56	COMUNE DI ROCCA D'ARCE		X	85	COMUNE DI VITICUSO		X
28	COMUNE DI COLLEPARDO	X		57	COMUNE DI ROCCASECCA	X		86	COMUNE DI CAMPODIMELE		X
29	COMUNE DI CORENO AUSONIO		X	58	COMUNE DI SAN BIAGIO SARACINISCO		X				

PRESENTI N. 50 - ASSENTI N. 36

Assiste all'adunanza il Dirigente della STO, PIETRO D'AGUANNO, che provvede alla redazione del

presente verbale. Essendo legale il numero degli intervenuti, ANTONIO POMPEO nella sua qualità di Presidente dell'EGATO 5 dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'oggetto suindicato.
break-word">

LA CONFERENZA DEI SINDACI

VISTA la nota prot.n. 2438 del 12/07/2022, con la quale il Presidente ha convocato il presente organo con diverse proposte di deliberazione all'ordine del giorno;

La seduta si svolge in presenza, così come comunicato con la succitata nota di convocazione;

Il Presidente, riscontrata la validità della seduta dopo l'appello nominale delle ore 15:45 (n. 48 Comuni pari a n. 344.622 abitanti, assenti n. 38 Comuni), procede con i lavori della Conferenza, illustrando il seguente punto all'ordine del giorno: ***“Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2022-2024”***;

Si dà atto che dopo l'appello iniziale, alle ore 15:59 con votazione palese per alzata di mano è stata approvata (n. 47 Comuni favorevoli pari a 341.015 abitanti, n. 1 astenuto pari a 3.607 abitanti) la seguente inversione dell'Ordine del Giorno: il punto n. 8 diventa n. 3, il n. 3 diventa n. 4, e poi a seguire con la numerazione.

Interviene sull'argomento il Presidente che relaziona in merito, unitamente al Dirigente Amministrativo per la Pianificazione e Controllo.

VISTO il verbale della Seduta della Consulta d'Ambito del 18/05/2022, nell'ambito del quale è stato vagliato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2022-2024 da sottoporre alla Conferenza dei Sindaci, previa formale approvazione del relativo schema da parte del Presidente;

VISTO il Decreto Presidenziale n. 7 del 26/05/2022, esecutivo ai sensi di legge, con il quale è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2022-2024;

VISTO l'art. 148 del D.Lgs. n. 152/2006 (Codice dell'Ambiente) successivamente abrogato dalla L. n. 191/2009, come modificata dall'art. 13, comma 2, del D.L. n. 216/2011 c.c.m. nella L. n. 14/2012;

DATO ATTO che, sulla sorta delle disposizioni normative e della giurisprudenza relativa, questo EGATO ha la natura giuridica di ente locale e, pertanto, lo stesso è pienamente assoggettato alle norme dettate dal D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), incluso l'obbligo di dotarsi di propri bilanci di previsione e rendiconti;

CONSIDERATO che:

- dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, dispone che gli enti locali deliberino annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- dall'esercizio finanziario 2020 l'ente ha provveduto a regolarizzare la propria attività in materia di programmazione economico-finanziaria, provvedendo all'approvazione del primo rendiconto (rendiconto per l'esercizio 2019) e del primo DUP e Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022 (Delibera della Conferenza dei Sindaci n. e n. 5 del 29/12/2020);
- l'ultimo rendiconto dell'ente, relativo alla gestione dell'esercizio 2020, è stato approvato con

Delibera della Conferenza dei Sindaci del 14/12/2020, n. 5 (esecutiva ai sensi di legge);

CONSIDERATO che l'Ente di Governo dell'ATO n. 5 – Lazio Meridionale – Frosinone:

- non è titolare di potestà impositiva e, pertanto, non gestisce tributi locali;
- non è destinatario di trasferimenti correnti da parte dello Stato, della Regione, della Provincia e/o di altre P.A.;
- non gestisce servizi a domanda individuale;
- non è titolare di proventi derivanti delle sanzioni amministrative;
- non è proprietario di alcun bene immobile;
- non gestisce ordinariamente alcun lavoro od opera pubblica da assoggettare alla preventiva approvazione del piano triennale e dell'elenco annuale;
- non risulta un ente strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e pertanto non è sottoposto ad alcuna delle limitazioni previste per gli enti strutturalmente deficitari, nonostante non sia obbligato a fornire tale dimostrazione;
- non è assoggettato alle norme del patto interno di stabilità e neanche ai vincoli di finanza pubblica;
- non ha mai contratto mutui e prestiti né si prevede di contrarli nel corso del triennio 2021-2023;
- non ha partecipazioni in società o altre forme associative di enti locali diverse da quella che esso stesso rappresenta e tali da assoggettarlo agli obblighi di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. Infatti, i beni del servizio idrico integrato, appartengono al demanio dei Comuni di ATO 5 (benché privi della possibilità di gestirli) e sono utilizzati in concessione dal Gestore del S.I.I. (Acea ATO 5 S.p.A.) per effetto dell'atto di concessione n. 2 del 18/07/2002, prot.n. AT/157, cui accede la Convenzione di Gestione rep. n. 7205 del 23/06/2003 (valida fino al 22/06/2033) ed i relativi allegati;

VISTE le disposizioni normative in materia di programmazione economico-finanziaria degli enti locali prescritte dalla Parte II del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), così come modificate dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., applicabili a decorrere dal 1° gennaio 2015. Con tali norme sono state recate nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali ed ei loro organismi. In particolare il nuovo principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP. Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative. Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Tale documento si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo (2018-2022), la seconda pari a quello del bilancio di previsione (2022-2024);

DATO ATTO che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

VISTO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), il quale fissa al 31 luglio di ciascun anno il termine per la presentazione del D.U.P. riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità, il quale all'art. 4 prevede che:

- entro il 15 luglio (antecedente alla prima annualità), salvo proroghe ufficiali, viene presentato il D.U.P. alla Conferenza dei Sindaci;
- entro il 15 novembre (antecedente alla prima annualità) viene presentato alla Conferenza dei Sindaci il bilancio di previsione finanziario e relativo D.U.P. se necessario opportunamente aggiornato;

TENUTO CONTO che l'art. 3, commi 5-*sexiesdecies* e 5-*septiesdecies*, del D.L. 30/12/2021, n. 228, convertito con modificazioni nella legge 25/02/2022, n. 15 (G.U. n. 49 del 28/02/2022, S.O. n. 8) ha differito ulteriormente al 31 maggio 2022 il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione 2022/2024 degli enti locali (già differito al 31 marzo 2022 con D.M. Interno del 24/12/2021), autorizzando il relativo esercizio provvisorio fino a tale data;

RITENUTO necessario procedere alla presentazione alla Conferenza dei Sindaci del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 aggiornato alle relative previsioni di bilancio del medesimo periodo;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

VISTI i pareri:

- “favorevole” per la regolarità tecnica, rilasciato ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. dal Dirigente Amministrativo e per la Pianificazione e Controllo, *Dr. Pietro D'AGUANNO*;
- “favorevole” per la regolarità tecnica, rilasciato ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. dal Dirigente Responsabile, *Ing. Vincenzo BENINCASA*;
- “favorevole” per la regolarità contabile, rilasciato ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. dal Responsabile del Servizio Finanziario, *Rag. Gianluigi MIGNOGNA*;

e debitamente allegati in calce al presente atto;

VISTO l'art. 9-bis della legge n. 160/2016 (di conversione del D.L. n. 13/2016), relativo alla modifica dell'art. 174 del TUEL, che ha eliminato l'obbligo della relazione dell'Organo di Revisione Economico Finanziaria sulla presentazione alla Conferenza dei Sindaci dello schema di Documento Unico di Programmazione e di bilancio di previsione, demandandola, ove previsto, al Regolamento di contabilità (art. 5);

Dopo l'appello iniziale della seduta durante l'illustrazione del punto entrano i Comuni di Settefrati (ore 16:03) e Picinisco (ore 16:21);

Intervengono sull'argomento i Comuni di: Cassino, Frosinone, Anagni, Broccostella.

Terminati gli interventi, il Presidente alle ore 16:24 pone a votazione il punto all'o.d.g. con il seguente esito della votazione:

- voti favorevoli = n. **44** Comuni (Acquafondata, Alvito, Aquino, Arce, Arnara, Ausonia, Boville Ernica, Broccostella, Cassino, Castelliri, Castrocielo, Castro dei Volsci, Ceccano, Ceprano, Collepardo, Falvaterra, Ferentino, Fumone, Isola del Liri, Monte San Giovanni Campano, Morolo, Pastena, Pescosolido, Picinisco, Pico, Pignataro Interamna, Pofi, Pontecorvo, Roccasecca, San Giorgio a Liri, San Giovanni Incarico, Sant'Ambrogio sul Garigliano, Sant'Andrea del Garigliano, San Vittore del Lazio, Serrone, Settefrati, Sgurgola, Sora, Strangolagalli, Supino, Torre Cajetani, Trivigliano, Vallemaio, Villa Santa Lucia) per n. **242.637** abitanti rappresentati;
- voti contrari = n. **1** Comuni (Esperia) per n. **3.607** abitanti rappresentati;

- astenuti = n. 5 Comuni (Alatri, Anagni, Frosinone, Patrica, Torrice) per n. **100.188** abitanti rappresentati;

DELIBERA

- 1) ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., di approvare il **Documento Unico di Programmazione per il triennio 2022-2024**, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
- 2) considerata l'urgenza di approvare nel più breve tempo possibile gli atti di programmazione economico-finanziaria 2022-2024 dell'Ente di Governo dell'ATO 5, con separata ed unanime votazione favorevole, resa palese nei modi di legge, di rendere il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 134, comma 2, del TUEL;
- 3) di pubblicare il presente atto all'albo pretorio on line dell'ente, nonché nell'apposita sottosezione della sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito web istituzionale dell'ente (www.ato5fr.it).

Degli interventi di cui si fa menzione nel presente atto è stata effettuata fonoriproduzione su supporto magnetico/digitale, così come sono stati registrati tutti gli interventi dell'intera seduta. La trascrizione integrale della fonoriproduzione costituisce il separato verbale di seduta che, sottoscritto dal Dirigente Amministrativo (in qualità di segretario verbalizzante), verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale (www.ato5fr.it) e conservato agli atti a documentazione della seduta e a disposizione dei Sindaci e degli aventi titolo.

Contro il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. del Lazio, sezione di Latina, entro 60 giorni ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica Italiana entro 120 giorni (D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 e s.m.i.).

IL DIRIGENTE DIREZIONE AMMINISTRATIVA PIANIFICAZIONE E CONTROLLO:

Ai sensi dell'art. 49, sulla presente proposta in ordine alla sola regolarità tecnica esprime parere **Favorevole**.

A.T.O. 5 di Frosinone, 24-05-2022

IL DIRIGENTE
PIETRO D'AGUANNO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO:

Ai sensi dell'art. 49, 147 e 147 bis del D.Lgs 267/2000, sulla presente proposta in ordine alla sola regolarità contabile esprime parere **Favorevole**.

A.T.O. 5 di Frosinone, 26-05-2022

IL RESPONSABILE
RAG. GIANLUIGI MIGNOGNA

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO:

Ai sensi dell'art. 49, il Dirigente Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta in ordine alla sola regolarità tecnica esprime parere **Favorevole**.

A.T.O. 5 di Frosinone, 26-05-2022

IL RESPONSABILE
VINCENZO BENINCASA

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
ANTONIO POMPEO

Il Segretario
PIETRO D'AGUANNO

[X] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Segretario
PIETRO D'AGUANNO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.