

**Conferenza dei Sindaci - seduta del 18 febbraio 2016**

**Deliberazione N.2**

**OGGETTO:** Rapporto con il Gestore del Servizio Idrico: avvio procedure ex art.34 della Convenzione per la Gestione del Servizio Idrico Integrato A.T.O. n. 5, Lazio Meridionale – Frosinone, Convenzione Rep. 7205 del 27.06.2003. Primo punto all'o.d.g..

	COMUNI	P	A		COMUNI	P	A		COMUNI	P	A
1	Acquafondata	X		30	Esperia	X		59	S.Andrea del Garigliano	X	
2	Acuto	X		31	Falvaterra	X		60	S.Apollinare	X	
3	Alatri	X		32	Ferentino	X		61	S.Biagio Saracinisco		X
4	Alvito	X		33	Fiuggi	X		62	S.Donato Val Comino	X	
5	Anagni	X		34	Fontana Liri	X		63	S.Elia Fiumerapido	X	
6	Aquino	X		35	Fontechiari		X	64	S.Giorgio a Liri	X	
7	Arce		X	36	Frosinone	X		65	S.Giovanni Incarico	X	
8	Arnara	X		37	Fumone	X		66	S.Vittore del Lazio	X	
9	Arpino	X		38	Gallinaro	X		67	Santopadre	X	
10	Atina		X	39	Guarcino	X		68	Serrone	X	
11	Ausonia		X	40	Isola del Liri	X		69	Settefrati	X	
12	Belmonte Castello	X		41	Monte S.G.Campano	X		70	Sgurgola	X	
13	Boville Ernica	X		42	Morolo	X		71	Sora	X	
14	Broccostella	X		43	Paliano	X		72	Strangolagalli	X	
15	Campoli Appennino		X	44	Pastena	X		73	Supino	X	
16	Casalattico	X		45	Patrica	X		74	Terelle	X	
17	Casalvieri	X		46	Pescosolido	X		75	Torre Cajetani	X	
18	Cassino	X		47	Picinisco	X		76	Torrice	X	
19	Castelliri		X	48	Pico	X		77	Trivigliano	X	
20	Castelnuovo Parano		X	49	Piedimonte S.Germano	X		78	Vallemaio		X
21	Castro dei Volsci	X		50	Piglio	X		79	Vallerotonda	X	
22	Castrocielo	X		51	Pignataro Interamna	X		80	Veroli	X	
23	Ceccano	X		52	Pofi	X		81	Vicalvi	X	
24	Ceprano	X		53	Pontecorvo	X		82	Vico nel Lazio	X	
25	Cervaro	X		54	Posta Fibreno	X		83	Villa Latina	X	
26	Colfelice		X	55	Ripi	X		84	Villa S.Lucia	X	
27	Colle S.Magno	X		56	Rocca d'Arce	X		85	Viticuso	X	
28	Colleparado	X		57	Roccasecca	X		86	Campodimele		X
29	Coreno Ausonio	X		58	S.Ambrogio sul Garigliano	X					

**TOTALI**

**Presenti**

**75**

**Abitanti rappresentati**

**455.481**

**94.95%**

**Assenti**

**11**

## LA CONFERENZA DEI SINDACI

### Premesso che

- ✓ in adempimento agli obblighi normativi contenuti nella Legge 5 gennaio 1994, n. 36 (cosiddetta legge Galli) gli enti locali della Provincia di Frosinone ricadenti nell'Ambito territoriale n. 5 hanno provveduto alla sottoscrizione della Convenzione per la Gestione del servizio idrico integrato A.T.O. n.5 Lazio Meridionale Frosinone, delegando, all'art. 1.9, il Presidente dell'Amministrazione Provinciale alla stipula della convenzione di gestione del servizio idrico integrato di cui all'articolo 11 della legge regionale n.6 del 1996 con il soggetto gestore;
- ✓ a seguito di procedura di evidenza pubblica è stata stipulata in data 27.06.2003 (Rep. n. 7205 dell'Amministrazione Provinciale di Frosinone) la convenzione per la gestione del servizio idrico tra l'Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale n. 5 Lazio Meridionale (A.A.T.O. n. 5) e la società ATO5-Frosinone S.p.A. (ora divenuta ACEA ATO5 S.p.A.) aggiudicataria della Gestione;

### Visto

- ✓ l'art. 10 della Convenzione di Cooperazione approvata dalla Conferenza dei Sindaci del 02 ottobre 1996, con il quale si istituisce la Segreteria Tecnico-Operativa dell'Ambito Territoriale Ottimale, e attribuisce alla stessa per l'attività di vigilanza e controllo i seguenti compiti:
  - “La Segreteria Tecnico-Operativa dell'Ambito Territoriale Ottimale:*
  - a) svolge una funzione informativa, di ausilio e di supporto tecnico a servizio di tutti gli enti locali convenzionati;*
  - b) svolge le funzioni di controllo generale sulle qualità del servizio idrico con particolare riferimento al rispetto delle disposizioni del D.P.R. n.23S del 1988 e della legge n. 319 del 10.05.1976 e successive modificazioni;*
  - c) esercita le attività di vigilanza sul rispetto della convenzione da parte dei gestori del servizio idrico Integrato;*
  - d) propone al Presidente della Provincia responsabile del coordinamento le eventuali misure e iniziative nei confronti del soggetto gestore previste dalle convenzioni di gestione;*
  - e) promuove l'adozione, da parte dei soggetti gestori del servizio idrico integrato, di modelli gestionali e sistemi informativi compatibili e atti a fornire dati fra loro integrabili;*
  - f) elabora i dati ed i risultati della rete di telecontrollo, organizzati in banche dati ai fini di valutare le condotte gestionali;*
  - g) effettua controlli economici e gestionali sull'attività del soggetto gestore verificando l'attuazione dei programmi di intervento e le modalità di applicazione della tariffa;*
  - h) predispose, anche su richiesta degli Enti locali convenzionati, proposte tecniche per l'aggiornamento dei programmi di intervento, ed il loro adeguamento alla programmazione regionale”.*
- ✓ l'art. 28 della Convenzione per la Gestione del servizio idrico integrato che riserva alla Segreteria Tecnico Operativa dell'Ambito Territoriale Ottimale ogni più ampia facoltà di eseguire, direttamente o tramite soggetti o professionisti da essa incaricati, ogni controllo necessario ad accertare la esecuzione del servizio secondo la qualità, le modalità ed i criteri previsti nella convenzione;
- ✓ il comma 1 dell'art. 34 della Convenzione per la Gestione del S.I.I. *“Risoluzione”* che sancisce *“qualora il ripetersi o la gravità di inadempienze, nonché il ripetuto mancato rispetto delle intimazioni ad adempiere di cui al precedente articolo 30, pregiudichino o rischino di pregiudicare la continuità, la qualità dei servizi affidati o il raggiungimento degli obiettivi posti dal piano, l'A.A.T.O., previa specifica diffida ai sensi e per gli effetti dell'art. 1454 cod. civile, a rimuovere le cause e a produrre giustificazioni in un tempo congruo e compatibile con le esigenze del servizio, ove non ritenesse accettabili le giustificazioni prodotte dal gestore, o in mancanza di queste, alla scadenza del termine assegnato, dichiara la risoluzione della presente convenzione, in danno al gestore”;*
- ✓ la Relazione della Segreteria Tecnico Operativa, prot. AT/1158 del 08/06/2012 avente ad oggetto *“Relazione penali applicabili”*, inviata al Commissario Ad Acta, nominato dal TAR Latina con sentenza n. 529/2011, per le relative valutazioni, con la quale sono state rilevate criticità e disservizi riconducibili a inadempienze contrattuali del Gestore e proposte le relative penali applicabili;
- ✓ la Determina Commissariale del 30/05/2013, con la quale il Commissario Ad Acta ha riscontrato le inadempienze richiamate nella sopra citata Relazione Tecnica del 08/06/2012, ed ha quantificato le

- penali relative per un importo complessivo di euro 9.312.000,00;
- ✓ la Relazione della Segreteria Tecnico Operativa prot. n.798 del 29/11/2013, la quale ha attestato l'esistenza, per il triennio 2010-2012, di inadempienze contrattuali da parte del Gestore;
- ✓ il verbale della Consulta del 28/01/2016 con il quale la stessa, preso atto della relazione della S.T.O. del 28/01/2016, ove si riconosce la possibilità di attivare l'iter di cui all'art. 34, della Convenzione di Gestione, si concordava di convocare la Conferenza dei Sindaci con all'o.d.g. l'avvio della procedura di risoluzione contrattuale previa diffida ad adempiere;
- ✓ la Relazione integrativa presentata dalla S.T.O. in data 17/02/2016 contenente tra l'altro la proposta di applicazione delle relative penali di cui all'art. 30, del Disciplinare Tecnico;

**Riscontrata** la validità della seduta dopo l'appello nominale delle ore 16:00, il Presidente dà inizio ai lavori della Conferenza illustrando il primo punto all'o.d.g..

Intervengono oltre al Presidente i Sindaci e/o loro rappresentanti dei Comuni di:

Ceccano, Supino, Frosinone, San Giovanni Incarico, Alatri, Vico nel Lazio, San Giorgio a Liri, Ceprano, Boville Ernica, Settefrati, Torrice, Sora, San Donato Val di Comino, Arnara, Collepardo, Patrica, Cassino, Veroli, Fontana Liri, Pofi, Castro dei Volsci.

Al termine degli interventi il Presidente pone a votazione gli emendamenti presentati dai Sindaci:

- a) Emendamento n.1: Inserire nella premessa della proposta di delibera presentata dalla S.T.O. *"Considerato che il termine ritenuto congruo dalla S.T.O. è sei mesi"*. Tale emendamento a seguito di votazione per appello nominale, alle ore 18:40, è stato approvato con n.44 voti favorevoli, pari a n. 276.033 abitanti, equivalenti al 59,93 %, espressi dai seguenti Sindaci: Acquafondata, Acuto, Alatri, Anagni, Aquino, Arce, Arpino, Belmonte Castello, Broccostella, Cassino, Castrocielo, Ceprano, Collepardo, Esperia, Ferentino, Fontana Liri, Fumone, Gallinaro, Guarcino, Isola del Liri, Morolo, Paliano, Pastena, Patrica, Piedimonte San Germano, Piglio, Posta Fibreno, Rocca d'Arce, Roccasecca, Sant'Ambrogio sul Garigliano, Sant'Andrea del Garigliano, Sant'Apollinare, San Donato Val Comino, Sant'Elia Fiumerapido, Santopadre, Serrone, Sora, Terelle, Trivigliano, Veroli, Vico nel Lazio, Villa Latina, Villa Santa Lucia, Viticuso;  
N. 31 voti contrari, pari a n. 184.590 abitanti, equivalenti al 40,07%, espressi dai seguenti Sindaci: Alvito, Arnara, Boville Ernica, Casalvieri, Castro dei Volsci, Ceccano, Cervaro, Colle San Magno, Coreno Ausonio, Falvaterra, Fiuggi, Frosinone, Monte San Giovanni Campano, Pescosolido, Picinisco, Pico, Pignataro Interamna, Pofi, Pontecorvo, Ripi, San Giorgio a Liri, San Giovanni Incarico, San Vittore nel Lazio, Settefrati, Sgurgola, Strangolagalli, Supino, Torre Cajetani, Torrice, Vallerotonda, Vicalvi.
- b) Emendamento n.2: Al punto due del deliberato sostituire la parola *"sei"* con la parola *"tre"*, *"tenuto conto del recente periodo di approvazione del Piano degli Investimenti. Di dare atto che alla scadenza del termine di cui al punto 2, l'Assemblea dei Sindaci dovrà essere convocata, a cura del Presidente dell'AATO e tenersi nei successivi giorni 30(trenta)"*. Tale emendamento a seguito di votazione per appello nominale, alle ore 18:55, è stato respinto con n.41 voti contrari, pari a n. 269.335 abitanti, equivalenti al 58,47%, espressi dai seguenti Sindaci: Acquafondata, Acuto, Alatri, Anagni, Aquino, Arce, Arpino, Belmonte Castello, Broccostella, Cassino, Castrocielo, Ceprano, Esperia, Ferentino, Fontana Liri, Fumone, Gallinaro, Guarcino, Isola del Liri, Morolo, Paliano, Pastena, Piedimonte San Germano, Piglio, Posta Fibreno, Rocca d'Arce, Roccasecca, Sant'Ambrogio sul Garigliano, Sant'Andrea del Garigliano, Sant'Apollinare, San Donato Val Comino, Sant'Elia Fiumerapido, Santopadre, Serrone, Sora, Terelle, Trivigliano, Veroli, Vico nel Lazio, Villa Latina, Viticuso;  
N. 34 voti favorevoli, pari a n.191.288 abitanti, equivalenti al 41,53%, espressi dai seguenti Sindaci: Alvito, Arnara, Boville Ernica, Casalvieri, Castro dei Volsci, Ceccano, Cervaro, Colle San Magno, Collepardo, Coreno Ausonio, Falvaterra, Fiuggi, Frosinone, Monte San



Giovanni Campano, Patrica, Pescosolido, Picinisco, Pico, Pignataro Interamna, Pofi, Pontecorvo, Ripi, San Giorgio a Liri, San Giovanni Incarico, San Vittore nel Lazio, Settefrati, Sgurgola, Strangolagalli, Supino, Torre Cajetani, Torrice, Vallerotonda, Vicalvi Villa Santa Lucia.

- c) Emendamento n. 3: *“La Conferenza dei Sindaci dell’ATO 5, impegna il Presidente dell’A.A.T.O. 5:*
1. *a sollecitare la Regione Lazio affinché sia data piena attuazione alla L.R. n.5/2014 che si prefigge l’obiettivo di favorire le condizioni per la definizione e lo sviluppo di un governo pubblico e partecipativo dell’intero ciclo integrato dell’acqua, in grado di garantire un uso sostenibile e solidale, attraverso la proposta di legge regionale n. 238 del 2015;*
  2. *di favorire il coinvolgimento dei Comitati delle associazioni dei consumatori e dell’O.T.U.C. nella modifica della Carta dei Servizi accogliendo quelle proposte che meglio tutelano gli utenti, in particolare sulla rateizzazione delle fatture, la morosità, la riduzione del flusso per morosità.*

In merito alla proposta di emendamento n. 3 non si registrano interventi contrari.

Nel corso della discussione emergono, in particolare, le inadempienze del Gestore, come riportate nelle relazioni della S.T.O., e che, in sintesi, si riportano:

1. Incompleta realizzazione al 31/12/2015 degli interventi previsti nel Piano 2014-2017 per la realizzazione di opere relative al servizio depurazione, captazione, adduzione, distribuzione idrica e fognatura (vedi allegato);
2. Cap.30.1.1 D.T. mancata, incompleta, errata o infedele tenuta dei registri, inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
3. Cap 1.1 mancata presentazione del Piano servizi comuni; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
4. Cap 1.1 mancata presentazione del Programma risparmio idrico; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
5. Cap 1.1/3.2 mancata presentazione del Piano di emergenza per il servizio di raccolta, depurazione di acque reflue e di salvaguardia delle risorse idriche; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
6. Cap 1.1 mancata presentazione del Programma di Gestione delle Aree di Salvaguardia; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
7. Cap 1.1 mancata presentazione del Piano di emergenza per crisi idriche; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
8. Cap 1.1 mancata presentazione del Piano di recupero delle perdite. Tale adempimento è inoltre richiamato nella Convenzione di Gestione all’art. 6, comma 3; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
9. Cap 1.1 mancata presentazione del Piano di rilevamento delle Utenze fognarie; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
10. Cap 6.1 mancata presentazione del Manuale della Gestione (modello organizzativo); inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;
11. Cap. 9 mancata presentazione del Programma di Coordinamento. Tale adempimento è inoltre richiamato nella Convenzione di Gestione, art. 8, comma 3 nonché all’art. 2, comma 6, del Bando di gara; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;



12. Cap. 13.1 mancata misura periodica (semestrale) dei volumi erogati all'utenza, a fare data dal 2003 fino ad oggi;
13. Cap. 13.2 mancato rispetto della distribuzione degli sportelli sul territorio; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;

Solo per l'annualità 2014:

14. Cap. 28.1 mancata presentazione del rapporto informativo per l'anno 2014 entro i termini previsti ovvero entro il 31/01/2015 (data di presentazione 19/01/2016, prot. n.155/2016);
15. Cap. 29.2 mancata presentazione del bilancio del Gestore annualità 2014 redatto per centri di ricavo e di costi.

Alle elencate inadempienze si aggiungono, per le annualità 2014-2015:

16. il mancato versamento del Canone Concessorio nei termini previsti dall'art.13, comma 3, della Convenzione di Gestione; tale mancato pagamento del canone riguarda parte delle annualità 2006-2011 e totalmente le annualità 2012-2015;
17. il mancato reintegro del deposito cauzionale ai sensi dell'art. 31, della medesima Convenzione. Da quest'ultima inadempienza scaturisce il mancato rinnovo della polizza fideiussoria a garanzia del servizio secondo le modalità e le condizioni previste nel Disciplinare Tecnico al Cap. 31;
18. Cap.30.1.1 D.T. (mancata, ritardata, errata effettuazione delle operazioni di manutenzione) per l'annualità 2014 n. 33 interventi di riparazione perdite (vedi allegato), non effettuati nei tempi previsti dalla carta dei servizi di cui 4 sollecitati a cui è applicabile una penale doppia e n. 1 a cui è applicabile una penale tripla;
19. Cap.30.1.1 D.T. (mancata, ritardata, errata effettuazione delle operazioni di manutenzione) per l'annualità 2015 n. 104 interventi di riparazione perdite (vedi allegato), non effettuati nei tempi previsti dalla carta dei servizi di cui 11 sollecitati a cui è applicabile una penale doppia e n.5 a cui è applicabile una penale tripla;
20. art. 30 Convenzione di Gestione - n. 799 inadempienze contrattuali nell'erogazione del servizio per il triennio 2010-2012 e n. 409 intimazioni ad adempiere invase, rilevate con la nota 29/11/2013 prot. 798.

Per la gestione delle reti oggi ancora non in carico al S.I.I. si riportano le inadempienze riscontrate, tutte persistenti dal 2003 fino ad oggi e plurime volte contestate negli anni:

21. Disciplinare Tecnico al Cap. 7.7, mancata assunzione della gestione del servizio relativo per le reti attualmente in gestione all'ASI di Frosinone;
22. Mancata acquisizione nel S.I.I. dei Comuni di Atina, Cassino (in parte) e Paliano;
23. Parziale attuazione del "Modello gestionale ed organizzativo", Relazione parte C, del bando di gara per l'affidamento in concessione a terzi della Gestione del S.I.I. dell'A.T.O. n.5, presentato dal Gestore.

I suddetti inadempimenti sono gravi, numerosi e reiterati, già contestati innumerevoli volte sino dai primi anni di gestione, e non ancora risolti a distanza di oltre dieci anni; a ciò si aggiunge che la reiterata omissione di interventi manutentivi e la mancata realizzazione di investimenti dimostra la negligenza ed imperizia del gestore, oltre alla gravità sul piano economico di inadempimenti quali il mancato pagamento del canone, anch'esso per anni reiterato nonostante l'incasso della relativa quota di tariffa, e la mancata reintegrazione della cauzione dopo la sua escussione.

Inadempimenti che, protratti ormai da oltre dieci anni, non hanno garantito il rispetto del necessario livello di



qualità del servizio ed hanno creato una situazione di totale insoddisfazione da parte degli utenti, tradottasi in contenziosi ed alla quale la stampa ha dato continuo risalto. Sussistono pertanto i presupposti previsti dall'art. 34 della Convenzione per intimare la risoluzione del contratto, con invito del gestore a fornire le proprie osservazioni entro il termine di 6 mesi dalla ricezione della diffida. La presente diffida costituisce avvio del procedimento per la risoluzione del contratto ex l.n.241/1990 e contestazione degli addebiti ai sensi dell'art. 136 D.Lgs.n.163/2006”.

Si dà atto che il Sindaco del Comune di Casalattico si è allontanato dall'aula senza partecipare alle votazioni, mentre il Sindaco del Comune di Arce è risultato presente dalle ore 17:50;

**Riscontrate** pertanto, anche con richiamo alle inadempienze contenute nelle note prot. AT/1158 del 08/06/2012 e prot. n. 798 del 29/11/2013, gravi e ripetute deficienze nella gestione del servizio e ritenute le stesse tali da pregiudicare la continuità, la qualità dei servizi affidati o gli obiettivi posti dal PIANO;

**Ritenuto quindi** di attivare la procedura di cui all'art. 34 della Convenzione di Gestione per la risoluzione della Convenzione di Gestione, in danno al Gestore, previa specifica diffida ad adempiere ai sensi e per gli effetti dell'art. 1454 del cod. civile;

**Considerato** che il termine congruo viene stabilito dalla S.T.O. in mesi sei, ed approvato dalla Conferenza dei Sindaci con l'emendamento n. 2;

Vista la Convenzione di Cooperazione;

Vista la Convenzione di gestione, ed in particolare gli artt. 30 e 34;

Visti tutti gli atti riguardanti i rapporti tra ACEA ATO 5 S.p.A. e l'A.A.T.O. 5 FR;

Visto il D.L.gs. 267/2000;

Terminati gli interventi, il Presidente, da inizio alla votazione per voto palese per alzata di mano del primo punto all'o.d.g., *“Rapporto con il Gestore del Servizio Idrico: avvio procedure ex art.34 della Convenzione per la Gestione del Servizio Idrico Integrato A.T.O. n. 5, Lazio Meridionale – Frosinone, Convenzione Rep. 7205 del 27.06.2003”* compresi i due emendamenti di cui di cui al punto c), con i contenuti della Relazione Tecnica della S.T.O. *“Stato di attuazione del Piano degli Interventi al 31/12/2015”* del 28/01/2016 e della Relazione Tecnica Integrativa della S.T.O. del 17/02/2016, contenente tra l'altro la *“Proposta quantificazione delle penali applicabili”*, ambedue allegate alla presente:

A seguito di votazione per voto palese per alzata di mano, che ha dato il seguente esito:

- voti favorevoli n. 74;
- voti contrari n. 1 (Comune di San Giovanni Incarico).

## D E L I B E R A

1. le premesse sono parte integrante della presente delibera;
2. di attivare la procedura di cui all'art. 34 della Convenzione di Gestione per la risoluzione della Convenzione di Gestione, in danno al Gestore, previa specifica diffida ad adempiere ai sensi e per gli effetti dell'art. 1454 del cod. civile, che sarà finalizzata alla rimozione delle cause e a produrre giustificazioni in un tempo congruo e compatibile alle esigenze del servizio, fissato in mesi sei;
3. di dare mandato al Presidente dell'A.A.T.O. n. 5, di procedere formalmente ai conseguenti adempimenti previsti dall'art. 34 della Convenzione di Gestione;



4. di dare mandato alla STO dell'A.A.T.O. n. 5, di monitorare lo stato della diffida al fine di relazionare alla Conferenza dei Sindaci al termine della sua naturale scadenza;
5. di sollecitare la Regione Lazio affinché sia data piena attuazione alla L.R. n. 5/2014, che si prefigge l'obiettivo di favorire le condizioni per la definizione e lo sviluppo di un governo pubblico e partecipativo dell'intero ciclo integrato dell'acqua, in grado di garantire un uso sostenibile e solidale attraverso la proposta di L.R. n. 238/2015;
6. di favorire il coinvolgimento dei comitati delle associazioni dei consumatori e dell'O.T.U.C. nella modifica della Carta dei Servizi accogliendo quelle proposte che meglio tutelano gli utenti, in particolare sulla rateizzazione delle fatture, la morosità, la riduzione del flusso per morosità;
7. di incaricare la S.T.O. dell'A.A.T.O. n. 5 per la pubblicazione del presente atto.



Il Presidente  
Avv. Antonio Pompeo

Handwritten signature of the President, Avv. Antonio Pompeo.



**ORIGINALE**

