

PROVINCIA di FROSINONE

A.A.T.O. n.5 Frosinone

Segreteria Tecnico Operativa

ccp 50496603 – c.f.02339810604 Via Firenze, 53 03100 Frosinone

Conferenza dei Sindaci - Seduta del 13/10/2016

Deliberazione N. 5

OGGETTO: “Convenzione di Gestione tra A.T.O. n. 5 Lazio Meridionale-Frosinone ed Acea Ato 5 S.p.A. rep. 7205 del 27/06/2003 – Diffida ad adempiere ex art. 1454 c.c..”

Valutazione delle controdeduzioni del gestore Acea Ato 5 S.p.A. – Determinazioni conseguenti.

	COMUNI	A	P		COMUNI	A	P		COMUNI	A	P
1	Acquafondata		X	30	Esperia		X	59	S.Andrea del Garigliano		X
2	Acuto		X	31	Falvaterra		X	60	S.Apollinare		X
3	Alatri	X		32	Ferentino		X	61	S.Biagio Saracinisco	X	
4	Alvito		X	33	Fiuggi		X	62	S.Donato Val Comino	X	
5	Anagni		X	34	Fontana Liri		X	63	S.Elia Fiumerapido		X
6	Aquino		X	35	Fontechiari		X	64	S.Giorgio a Liri		X
7	Arce	X		36	Frosinone		X	65	S.Giovanni Incarico		X
8	Arnara		X	37	Fumone		X	66	S.Vittore del Lazio	X	
9	Arpino		X	38	Gallinaro	X		67	Santopadre	X	
10	Atina	X		39	Guarcino		X	68	Serrone	X	
11	Ausonia	X		40	Isola del Liri		X	69	Settefrati		X
12	Belmonte Castello		X	41	Monte S.G.Campano	X		70	Sgurgola		X
13	Boville Ernica		X	42	Morolo		X	71	Sora		X
14	Broccostella	X		43	Paliano	X		72	Strangolagalli		X
15	Campoli Appennino	X		44	Pastena		X	73	Supino		X
16	Casalattico	X		45	Patrica		X	74	Terelle		X
17	Casalvieri		X	46	Pescosolido		X	75	Torre Cajetani		X
18	Cassino		X	47	Picinisco		X	76	Torrice	X	
19	Castelliri		X	48	Pico		X	77	Trivigliano	X	
20	Castelnuovo Parano	X		49	Piedimonte S.Germano		X	78	Vallemaio	X	
21	Castro dei Volsci		X	50	Piglio		X	79	Vallerotonda		X
22	Castrocielo		X	51	Pignataro Interamna	X		80	Veroli		X
23	Ceccano		X	52	Pofi		X	81	Vicalvi	X	
24	Ceprano		X	53	Pontecorvo		X	82	Vico nel Lazio		X
25	Cervaro		X	54	Posta Fibreno	X		83	Villa Latina	X	
26	Colfelice	X		55	Ripi		X	84	Villa S.Lucia		X
27	Colle S.Magno		X	56	Rocca d'Arce		X	85	Viticuso	X	
28	Collepardo	X		57	Roccasecca	X		86	Campodimele	X	
29	Coreno Ausonio		X	58	S.Ambrogio sul Garigliano	X					

	DATI A.T.O. 5 LAZIO MERIDIONALE FROSINONE	QUORUM VALIDITA' VOTAZIONI	RISULTATO APPELLO	%
ABITANTI	484.047	242.025	378.359	78,17
COMUNI	86	44	57	

LA CONFERENZA DEI SINDACI

Premesso che

- ✓ in adempimento agli obblighi normativi contenuti nella Legge 5 gennaio 1994, n. 36 (cosiddetta legge Galli) gli enti locali della Provincia di Frosinone ricadenti nell'Ambito territoriale n. 5 hanno provveduto alla sottoscrizione della Convenzione per la Gestione del servizio idrico integrato A.T.O. n.5 Lazio Meridionale Frosinone, delegando, all'art. 1.9, il Presidente dell'Amministrazione Provinciale alla stipula della Convenzione di Gestione del servizio idrico integrato di cui all'articolo 11 della legge regionale n.6 del 1996 con il soggetto gestore;
- ✓ a seguito di procedura di evidenza pubblica à stata stipulata in data 27.06.2003 (Rep. n. 7205 dell'Amministrazione Provinciale di Frosinone) la Convenzione per la Gestione del servizio idrico tra l'Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale n. 5 Lazio Meridionale (A.A.T.O. n. 5) e la Società ATO5 Frosinone S.p.A. (ora divenuta Acea Ato 5 S.p.A.) aggiudicataria della Gestione;

Visto

- ✓ l'art. 10 della Convenzione di Cooperazione, approvata dalla Conferenza dei Sindaci del 02/10/1996, che istituisce la Segreteria Tecnico-Operativa dell'Ambito Territoriale Ottimale, e attribuisce alla stessa per l'attività di vigilanza e controllo i seguenti compiti:
 - a) *svolge una funzione informativa, di ausilio e di supporto tecnico a servizio di tutti gli enti locali convenzionati;*
 - b) *svolge le funzioni di controllo generale sulle qualità del servizio idrico con particolare riferimento al rispetto delle disposizioni del D.P.R. n.236 del 1988 e della legge n.319 del 10.05.1976 e successive modificazioni;*
 - c) *esercita le attività di vigilanza sul rispetto della convenzione da parte dei gestori del servizio idrico integrato;*
 - d) *propone al Presidente della Provincia responsabile del coordinamento le eventuali misure e iniziative nei confronti del soggetto gestore previste dalle convenzioni di gestione;*
 - e) *promuove l'adozione, da parte dei soggetti gestori del servizio idrico integrato, di modelli gestionali e sistemi informativi compatibili e atti a fornire dati fra loro integrabili;*
 - f) *elabora i dati ed i risultati della rete di telecontrollo, organizzati in banche dati ai fine di valutare le condotte gestionali;*
 - g) *effettua controlli economici e gestionali sull'attività del soggetto gestore verificando l'attuazione dei programmi di intervento e le modalità di applicazione della tariffa;*
 - h) *predispone, anche su richiesta degli Enti locali convenzionati, proposte tecniche per l'aggiornamento dei programmi di intervento, ed il loro adeguamento alla programmazione regionale.*
- ✓ l'art. 28 della Convenzione di Gestione, che riserva alla Segreteria Tecnico-Operativa dell'Ambito Territoriale Ottimale ogni più ampia facoltà di eseguire, direttamente o tramite soggetti o professionisti da essa incaricati, ogni controllo necessario ad accertare la esecuzione del servizio secondo la qualità, le modalità ed i criteri previsti nella Convenzione;
- ✓ l'art. 34 della Convenzione di Gestione, rubricato "Risoluzione", al comma 1, sancisce che: "*Qualora il ripetersi o la gravità di inadempienze, nonché il ripetuto mancato rispetto delle intimazioni ad adempiere di cui al precedente articolo 30, pregiudichino o rischino di pregiudicare la continuità, la qualità dei servizi affidati o il raggiungimento degli obiettivi posti dal PIANO, l'A.A.T.O., previa specifica diffida ai sensi e per gli effetti dell'art.1454 cod.civile, a rimuovere le cause e a produrre giustificazioni in un tempo congruo e compatibile con le esigenze del servizio, ove non ritenesse accettabili le giustificazioni prodotte dal GESTORE, o in mancanza di queste, alla scadenza del termine assegnato, dichiara la risoluzione della presente convenzione, in danno al GESTORE, secondo quanto previsto anche al cap. 34 del D.T.*";

PROVINCIA

Vista

- ✓ la delibera della Conferenza dei Sindaci n. 2 del 18/02/2016, avente per oggetto: “Rapporto con il Gestore del Servizio Idrico: avvio procedure ex art. 34 della Convenzione per la Gestione del Servizio Idrico Integrato A.T.O. n. 5, Lazio Meridionale - Frosinone, Convenzione Rep. 7205 del 27.06.2003”, con la quale è stato deliberato di attivare la procedura di cui all’art. 34 della Convenzione di Gestione, per la risoluzione della stessa, in danno al Gestore, previa specifica diffida ad adempiere ai sensi e per gli effetti dell’art. 1454 del codice civile, che sarà finalizzata alla rimozione delle cause e a produrre giustificazioni in un tempo congruo e compatibile alle esigenze del servizio, fissato in mesi sei, dando mandato alla S.T.O. dell’A.A.T.O. n. 5 di monitorare lo stato della diffida al fine di relazionare alla Conferenza dei Sindaci al termine della sua naturale scadenza;
- ✓ la nota prot. n. 7 del 15/03/2016, con la quale veniva notificata al Gestore la diffida ad adempiere ai sensi e per gli effetti dell’art. 1454 del codice civile, a rimuovere le cause e a produrre giustificazioni nel termine di n. 6 mesi, come indicato dalla Conferenza dei Sindaci del 18/02/2016, relativamente alle sottoelencate inadempienze:

1. *Incompleta realizzazione al 31/12/2015 degli interventi previsti nel Piano 2014-2017 per la realizzazione di opere relative al servizio depurazione, captazione, adduzione, distribuzione idrica e fognatura (vedi allegato);*
2. *Cap.30.1.1 D.T. mancata, incompleta, errata o infedele tenuta dei registri, inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
3. *Cap 1.1 mancata presentazione del Piano servizi comuni; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
4. *Cap 1.1 mancata presentazione del Programma risparmio idrico; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
5. *Cap 1.1/3.2 mancata presentazione del Piano di emergenza per il servizio di raccolta, depurazione di acque reflue e di salvaguardia delle risorse idriche; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
6. *Cap 1.1 mancata presentazione del Programma di Gestione delle Aree di Salvaguardia; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
7. *Cap 1.1 mancata presentazione del Piano di emergenza per crisi idriche; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
8. *Cap 1.1 mancata presentazione del Piano di recupero delle perdite. Tale adempimento è inoltre richiamato nella Convenzione di Gestione all’art. 6, comma 3; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
9. *Cap 1.1 mancata presentazione del Piano di rilevamento delle Utenze fognarie; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
10. *Cap 6.1 mancata presentazione del Manuale della Gestione (modello organizzativo); inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
11. *Cap. 9 mancata presentazione del Programma di Coordinamento. Tale adempimento è inoltre richiamato nella Convenzione di Gestione, art. 8, comma 3 nonché all’art. 2, comma 6, del Bando di gara; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*
12. *Cap. 13.1 mancata misura periodica (semestrale) dei volumi erogati all’utenza, a fare data dal 2003 fino ad oggi;*
13. *Cap. 13.2 mancato rispetto della distribuzione degli sportelli sul territorio; inadempimento persistente dal 2003 fino ad oggi;*

Solo per l’annualità 2014:

14. *Cap. 28.1 mancata presentazione del rapporto informativo per l’anno 2014 entro i termini previsti ovvero entro il 31/01/2015 (data di presentazione 19/01/2016, prot. n.155/2016);*
15. *Cap. 29.2 mancata presentazione del bilancio del Gestore annualità 2014 redatto per centri di ricavo e di costi.*



Alle elencate inadempienze si aggiungono, per le annualità 2014-2015:

16. *il mancato versamento del Canone Concessorio nei termini previsti dall'art.13, comma 3, della Convenzione di Gestione; tale mancato pagamento del canone riguarda parte delle annualità 2006-2011 e totalmente le annualità 2012-2015;*
17. *il mancato reintegro del deposito cauzionale ai sensi dell'art. 31, della medesima Convenzione. Da quest'ultima inadempienza scaturisce il mancato rinnovo della polizza fideiussoria a garanzia del servizio secondo le modalità e le condizioni previste nel Disciplinare Tecnico al Cap. 31;*
18. *Cap.30.1.1 D.T. (mancata, ritardata, errata effettuazione delle operazioni di manutenzione) per l'annualità 2014 n. 33 interventi di riparazione perdite (vedi allegato), non effettuati nei tempi previsti dalla carta dei servizi di cui 4 sollecitati a cui è applicabile una penale doppia e n. 1 a cui è applicabile una penale tripla;*
19. *Cap.30.1.1 D.T. (mancata, ritardata, errata effettuazione delle operazioni di manutenzione) per l'annualità 2015 n. 104 interventi di riparazione perdite (vedi allegato), non effettuati nei tempi previsti dalla carta dei servizi di cui 11 sollecitati a cui è applicabile una penale doppia e n.5 a cui è applicabile una penale tripla;*
20. *art. 30 Convenzione di Gestione - n. 799 inadempienze contrattuali nell'erogazione del servizio per il triennio 2010-2012 e n. 409 intimazioni ad adempiere inevase, rilevate con la nota 29/11/2013 prot. 798.*

Per la gestione delle reti oggi ancora non in carico al S.I.I. si riportano le inadempienze riscontrate, tutte persistenti dal 2003 fino ad oggi e plurime volte contestate negli anni:

21. *Disciplinare Tecnico al Cap. 7.7, mancata assunzione della gestione del servizio relativo per le reti attualmente in gestione all'ASI di Frosinone;*
22. *Il mancato acquisizione nel S.I.I. dei comuni di Atina, Cassino (in parte) e Paliano;*
23. *Parziale attuazione del "Modello gestionale ed organizzativo", Relazione parte C, del bando di gara per l'affidamento in concessione a terzi della Gestione del S.I.I. dell'A.T.O. n.5, presentato dal Gestore.*



Vista

- ✓ la nota prot. n. 14632 del 14/09/2016, con la quale il gestore Acea Ato 5 S.p.A. riscontrava la diffida ad adempiere ex art. 1454 c.c., prot. 7 del 15/03/2016, allegando la documentazione riguardante le controdeduzioni alle n° 23 contestazioni ad adempiere notificate;
- ✓ la relazione della Segreteria Tecnico-Operativa del 07/10/2016, con la quale vengono esaminate le controdeduzioni anche con l'effettuazione di sopralluoghi di verifica degli interventi in diffida e verifica documentale presso Comuni e Provincia;

Visto altresì il parere legale dell'Avv. Riccardo Farnetani del 07/10/2016, prot. n. 4582/2016, con il quale, esaminata la documentazione trasmessa, *“non sembra che gli inadempimenti tutt'ora persistenti e non sanati dal Gestore rivestano la necessaria gravità da legittimare il provvedimento di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 34 della Convenzione di gestione e dell'art. 34 del D.T.”;*

Considerato che la Consulta d'Ambito nella seduta del 07/10/2016 ha esaminato gli atti presentati - relazione S.T.O., parere Avv. Farnetani - richiedendo alcuni chiarimenti in merito alle inadempienze ottemperate in parte;

Vista l'integrazione presentata dall'Avv. Riccardo Farnetani in data 11/10/2016 (prot. n. 4658/2016);

Vista la relazione integrativa della S.T.O. del 11/10/2016, nella quale, dal punto di vista tecnico, richiamati integralmente i contenuti della propria relazione del 07/10/2016, e valutate le integrazioni prodotte dal Gestore alle osservazioni della Consulta d'Ambito del 07/10/2016, nonché il parere aggiuntivo dell'Avv. Riccardo Farnetani in merito alla contestazione n. 16, si ritiene complessivamente, con riferimento all'art. 34 della Convenzione di Gestione, che non ricorrono le condizioni di grave inadempienza tali da *“pregiudicare*

o rischiare di pregiudicare la continuità, la qualità dei servizi affidati o il raggiungimento degli obiettivi posti dal piano”;

Riscontrata la validità della seduta dopo l'appello nominale delle ore 15:30, il Presidente dà inizio ai lavori della Conferenza, illustrando il punto all'o.d.g.:

“*Convenzione di Gestione tra A.T.O. n. 5 Lazio Meridionale-Frosinone ed Acea Ato 5 S.p.A. rep. 7205 del 27/06/2003 – Diffida ad adempiere ex art. 1454 c.c.*”

Valutazione delle controdeduzioni del gestore Acea Ato 5 S.p.A. – Determinazioni conseguenti.

Intervengono, oltre al Presidente, i Sindaci e/o loro rappresentanti dei Comuni di:

Vico nel Lazio, Settefrati, Alatri, Frosinone, San Giovanni Incarico, Cassino, Veroli, San Giorgio a Liri, Boville Ernica, Ceccano, Ceprano e Arnara.

Vista la Convenzione di Cooperazione;

Vista la Convenzione di Gestione, in particolare gli artt. 30 e 34;

Visti tutti gli atti riguardanti i rapporti tra Acea Ato 5 S.p.A. e A.A.T.O. 5 FR;

Visto il D.Lgs 267/2000;

Terminati gli interventi, il Presidente dà inizio alla votazione nominale del punto all'o.d.g.

“*Convenzione di Gestione tra A.T.O. n. 5 Lazio Meridionale-Frosinone ed Acea Ato 5 S.p.A. rep. 7205 del 27/06/2003 – Diffida ad adempiere ex art. 1454 c.c.*”

Valutazione delle controdeduzioni del gestore Acea Ato 5 S.p.A. – Determinazioni conseguenti.

ESITO DELLA VOTAZIONE:

Presenti= 57

Votanti= 420.118

Voti favorevoli= 115.314

Voti contrari= 302.555

Astenuti= 2.249

Pertanto:

- 1) la Conferenza dei Sindaci non approva la proposta all'o.d.g..



Il Presidente
Avv. Antonio Pompeo

ORIGINALE

